

Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Gdańsk 2022-11-28

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku
Wały Jagiellońskie 36
Województwo: pomorskie
Powiat: Gdańsk
NIP: 5832122408
Email: email@gdansk.rio.gov.pl

Dane adresata

Urząd Gminy Sulęcyno
Kaszubska 36
Województwo: pomorskie
Powiat: kartuski
NIP: 5891589065
Email: rada@ug.suleczyno.pl

Opinia

Znak sprawy: 177/g281/P/III/22

Dotyczy: Zarządzenie nr 111/2022 Wójta Gminy Sulęcyno z dnia 15.11.2022

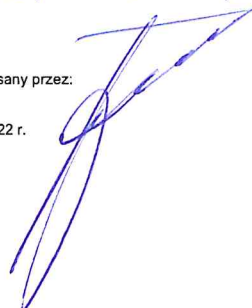
Załączniki:

1. [Dokumenty.zip](#)

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

Elektronicznie podpisany przez:
Alicja Śrubkowska
dnia 28 listopada 2022 r.



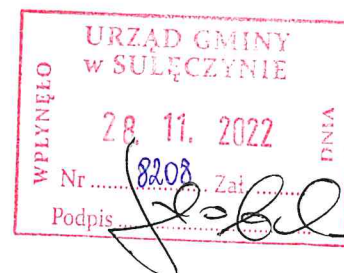
Uchwała Nr 177/g281/P/III/22
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 28 listopada 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Sulęczyno na 2023 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, w osobach:

1. Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
2. Adam Kuczyński - członek
3. Anna Patyk - członek



pozytywnie - z uwagą - opiniuje projekt uchwały budżetowej gminy Sulęczyno na 2023 rok oraz możliwość sfinansowania deficytu budżetu.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2022 r. do tutejszej Izby wpłynęło zarządzenie Nr 111/2022 Wójta Gminy Sulęczyno z dnia 15 listopada 2022 roku w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej Gminy Sulęczyno na rok 2023.

Badając projekt uchwały budżetowej gminy Sulęczyno na 2023 rok, Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258 ust. 1, art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody ogółem w wysokości 49.240.406,20 zł, w tym: dochody bieżące w kwocie 33.479.019,32 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 15.761.386,88 zł. Wydatki budżetu natomiast ustalono w łącznej kwocie 54.286.055,89 zł, w tym: wydatki bieżące w kwocie 34.253.886,77 zł oraz wydatki majątkowe w kwocie 20.032.169,12 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu na 2023 rok w wysokości 5.045.649,69 zł, planuje się pokryć przychodami jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 545.649,69 zł oraz środkami z zaciągniętych kredytów w kwocie 4.500.000,00 zł.

Ze względu na to, że zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 8 ustawy o finansach publicznych deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być pokryty, między innymi, przychodami pochodzącymi z kredytów oraz przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, Skład Orzekający stwierdził, że planowany sposób pokrycia deficytu jest zgodny z prawem.

Przychody budżetu zaplanowano ogółem w kwocie 6.855.649,69 zł w tym: przychody z jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 2.355.649,69 zł (§ 905) i z planowanych kredytów w kwocie 4.500.000,00 zł (§ 952) zł.

Rozchody budżetu zaplanowano w kwocie 1.810.000,00 zł przeznaczając je na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów krajowych (§ 992) w kwocie 610.000,00 zł i na wykup innych papierów wartościowych (§ 982) w kwocie 1.200.000,00 zł.

Analizując w pozostałym zakresie projekt uchwały budżetowej na rok 2023 Skład Orzekający stwierdza, że w zakresie dochodów i wydatków opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Projekt budżetu pod względem merytorycznym obejmuje możliwe do uzyskania dochody własne gminy z podziałem na dochody bieżące i majątkowe oraz wydatki na realizację obligatoryjnych zadań własnych, jak też zadań zleconych.

Skład Orzekający dokonał ponadto oceny spełnienia w 2023 r. relacji określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Z powyższych przepisów wynika, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy o finansach publicznych. Cytowane regulacje prawne mają odpowiednie zastosowanie do wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na zaplanowanie w projekcie uchwały w 2023 r. przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w łącznej kwocie 2.355.649,69 zł, w pełni pokrywającej ujemny wynik budżetu operacyjnego jednostki w wysokości 774.867,45 zł, Skład Orzekający uznał, że relacja wynikająca z przywołanych wyżej przepisów zostanie w 2023 r. spełniona. Także w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową relacja, o której mowa wyżej, zostanie zachowana.

W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej podano ogólną podstawę oraz sposób kalkulowania planowanych dochodów i wydatków budżetowych. Ponadto przedstawiono także planowane dochody i wydatki budżetu w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej.

Biorąc pod uwagę całość materiałów przedłożonych do zaopiniowania Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z prawem, a materiały towarzyszące, pozwalają ocenić zamierzenia Wójta Gminy w zakresie realizacji zadań gminy.

Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, że naruszono przepisy art. 212 ust. 1 pkt 6 w zw. z ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w następstwie zawarcia w projekcie uchwały

budżetowej w treści normatywnej § 7 lit. c i d zbędnego limitu zobowiązań do zaciągania kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów w kwocie 610.000,00 zł i wykupu papierów wartościowych w kwocie 1.200.000,00 zł, bowiem wskazane zobowiązania spłacane są przychodami jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach; w konsekwencji zbędne jest również przewidziane w § 8 pkt 1 lit. c upoważnienie do zaciągania kredytów i pożyczek z powyższych tytułów ustanowione na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów w kwocie 610.000,00 zł i wykupu papierów wartościowych w kwocie 1.200.000,00 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, aby na etapie podejmowania uchwały budżetowej zachować szczególną ostrożność przy planowaniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, od których uzależnione jest nie tylko spełnienie wskaźnika z art. 242 ust. 1 ustawy, ale także sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy i spłata zaciągniętych zobowiązań. Należy bowiem zauważyć, że ustalona na dzień sporządzenia projektu uchwały kwota powyższych przychodów nie jest w pełni potwierdzona, ponieważ rok budżetowy jeszcze się nie zakończył, a zatem jest jedynie kwotą przewidywaną.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Alicja Śrubkowska

Przewodnicząca Składu Orzekającego

